





OCEANS NORTH

 Oceans North, Greenland Office
3900 Nuuk PO Box 1433

 +299 522406

 www.oceansnorth.org

Oceans North Letter til Fiskerikommissionen i Grønland

August 2020

Oceans North, en ikke-statslig organisation, er fokuseret på bevarelse af havet i de arktiske og nordlige oceaner og understøtter trivsel for samfund, der er afhængige af det marine miljø. Oceans North har været engageret i det canadiske rådgivende udvalg for fiskeriforvaltning i det østlige arktiske og det canadiske Atlanterhav, og har været en observatør for Den Nordvestlige Atlantiske Fiskeriforening. Vi ved, at sunde kystsamfund bygger på et sundt havmiljø for fødevarerikthed og økonomisk aktivitet.

I april 2017 var Oceans North vært for et møde i Ilulissat om det grønlandske fiskeri efter hellefisk. Konference af 3 dages varighed resulterede i et Memorandum of Understanding (MOU) underskrevet af alle de store virksomheder og organisationer i det grønlandske fiskeri efter hellefisk, herunder KNAPK, SQAPK, Institut for Fiskeri og Jagt, GFLK, Grønlands Institut for Naturressourcer, Qaasuitsup Kommune, Royal Greenland og Greenland Halibut.

:/Vi har inkluderet en kopi af denne aftale som bilag til dette brev.:/

Formålet med aftalen var at skabe et udgangspunkt for fremtidige diskussioner om etablering af et ansvarligt fiskeri efter hellefisk, lokalt, regionalt og nationalt. Bæredygtighed og kvalitet i fiskeriet skal være fokus for forvaltningsindsatsen. Dialogen og engagementet mellem fiskere, biologer, ledelse og industrien bør øges.

Oceans North har også været medvirkende til underskrivelsen af en international aftale om forhindring af ureguleret højhavs fiskeri i Det Centrale Arktiske hav (CAO), som blev underskrevet i Ilulissat i oktober 2018. Denne aftale viser, at arktiske nationer kan vedtage et videnskabsbaseret og have forsigtig tilgang til arktiske fiskerier, når de er motiverede. Vi anerkender, at der skal gøres mere ved gennemførelsen af aftalen, men kyststaternes handlinger i deres egen fiskeriforvaltning, vil sandsynligvis påvirke og sætte scenen for CAO.

Givet her er vores henstillinger vedrørende fiskerikommissionens nuværende arbejde og den meget tiltrængte modernisering af fiskerilovgivningen fra 1996 i Grønland. Vi er fuldt ud klar over fiskeriets økonomiske betydning for Grønland, herunder især det grønlandske fiskeri efter hellefisk og det grønlandske fiskeri efter rejer. Dette brev er også en opfølgning af mødet i 2017, og med henblik på at iværksætte tiltag for at gennemføre principperne i MOU fokuserer vi på det grønlandske fiskeri efter hellefisk i det kystnære område i betragtning af dets økonomiske værdi, fangst og kvoteniveau i forhold til andre målrettede fiskerier.

1. Bæredygtighed i havfiskeri og overholdelse af videnskabsrådgivning

Det grønlandske fiskeri efter hellefisk, som udføres af mindre fartøjer, er afgørende for Grønlands kystøkonomi og skaber meningsfulde beskæftigelsesmuligheder for beboerne. Erfaringerne i Canada har vist, at fiskeriet efter hellefisk er sårbart og trues af overudnyttelse. Efter omfattende fiskeri i bugterne og nærhavsområderne i Newfoundland i 1970'erne og 1980'erne eksisterer de fleste kystfiskeri ikke længere, selvom fiskeriet fortsætter med at være levende. Vi er bekymrede over, at de nuværende beslutninger i fiskeriforvaltningen vil føre til en lignende skæbne for det grønlandske fiskeri efter hellefisk.

Resultater af MSC vurderingen

Det grønlandske fiskeri efter hellefisk blev vurderet af MSC i 2018, og der blev identificeret væsentlige problemer i fiskeriet. Disse inkluderer:

- Faldende mængder af hellefisk uden biomassereferencegrænser for den definerede fiskebestand.
- Der er ingen ledelsesplan eller gendannelsesplan tilgængelig.
- Mens NAFO dokumenterer nogle regler for høstkontrol, er der ingen bestemmelse om nedsættelse af kvoten under faldende mængder.
- Bestandsvurdering inkluderer ikke referencepunkter i relation til MSY.
- Bifangst reguleres ikke, og mængden af bifangst overvåges ikke godt nok. Virkningen af fiskeriet på havfugle og havpattedyr er ikke klar.
- Der er ingen kort over koraller og fordeling af svampe eller fordeling af fiskeriet i forhold til disse levesteder.

En fiskeriforvaltningsplan, der løser manglerne ved MSC-vurderingen, der virkelig kun gennemgår de grundlæggende elementer i moderne fiskeriforvaltning, bør udvikles hurtigst muligt. Da bekymringerne for bifangstarter øges - især med NAFO-beslutningen om at forbyde landinger for alle grønlandske hajer og at kræve rapportering om bifangstniveauer fra de kontraherende parter - vil overvågning af tilfældig fangst være vigtig.

Videnskabelig rådgivning og bæredygtighed af bestanden

Fiskebiomasse i Disko Bugten og Uummanaq er faldet i de sidste fem år, med fald mindre udtalt i Upernavik. Derudover er fiskens størrelse faldende, og fangst pr. enhedsindsats er også faldet i de senere år. (NAFO SC 2020-rapport).

I Diskobugten er der blevet sat kvoter langt over videnskabelig rådgivning i de sidste flere år. I 2015 rådede NAFOs Videnskabelige Råd om, at fangsterne i Diskobugten holdes under 8000 tons. I 2017 rådede NAFO fangsterne i Diskobugten til ikke at overstige 6400 tons. I 2019 blev kvoten sat til 8.180 ton, med 1320 tons overført fra 2018. Dette repræsenterer en stigning på 40% i forhold til videnskabelig rådgivning. I begyndelsen af september 2019 øgede Naalakkersuisut hellefiskkvoten med 2.400 tons i Diskobugten, hvilket gav en samlet kvote på 10.580 ton. Dette er selvom biologer har anbefalet en kvote på 5.120 ton hellefisk i Diskobugten (Sermitsiaq: 10. september 2019).

Videnskabsrådgivning fra NAFO for 2021-2022 anbefaler en reduktion på 50% fra fangstniveauer i 2019 (se tabel 1). Rådgivningen er baseret på det faldende antal store fisk i fangsten. Det er vigtigt at bemærke, at fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område i øjeblikket ikke har nogen forvaltningsmål og ingen referencepunkter. Disse skal etableres og bør omfatte et fiskeridødelighedspunkt samt et grænsehenvisningspunkt med gennemførelse af passende forvaltningsforanstaltninger. Der er intet, der antyder, at dette fiskeri er bæredygtigt på nogen måde. Tværtimod ser det ud til at være sikkert, hvis fiskeriforvaltningens beslutninger fortsætter på denne måde, at det kystnære fiskeri efter hellefisk er på vej mod sammenbrud.

Tabel 1. Grønlands havfiskeri efter hellefisk. Oversigtstatistik (data indhentet fra NAFO SC-rapport 2020)

Område	2019 Fangst tons	2021-2022 NAFO Videnskabelig rådgivning	% reduktion krævet	Forvaltningsmål	Referencepunkter	Noter
1A Upernavik	7169 (5-årigt gennemsnit)	5068	28%	Ingen	Ingen	Reduktion i tidligere rådgivning for at tage højde for fortsat reduktion i gennemsnitlig størrelse på individuel fisk
1A Uummannaq	10243	5153	50.30%	Ingen	Ingen	Reduktion i tidligere rådgivning for at tage højde for fortsat reduktion i gennemsnitlig størrelse på individuel fisk
1A Disko Bugten	8759	4345	49.60%	Ingen	Ingen	Reduktion i tidligere rådgivning for at tage højde for fortsat reduktion i gennemsnitlig størrelse på individuel fisk
1 BC Inshore	?	Ikke over 200	?	Ingen	Ingen	Ingen undersøgelsesdata, ingen kommercielle data indsendt

Finansiel bæredygtighed

Bekymringer fra Grønlandsbanken vedrørende den økonomiske og biologiske bæredygtighed i fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område er rejst: "Ændringerne i kvotebestemmelse kommer i kølvandet på for høje kvoter i lang tid og på samme tid med for mange fiskere i branchen. Det er simpelthen ikke bæredygtigt, hverken biologisk eller økonomisk."
(Grønlandsbanken - Årsrapport 2019)

Videnskabelige organer, miljøcertificeringsvurderinger og finansielle institutioner har alle rejst betydelige bekymringer for fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område og dets forvaltning.

Anbefaling: I fremtiden bør al kvotefastsættelsen tilpasses videnskabsrådgivning. I betragtning af den manglende forvaltningsplan og overvågning af fiskeriet er det sandsynligt, at fangsterne vil overstige de tildelte kvoter. Indstilling af kvoter over videnskabelig rådgivning har ført til sammenbrud af fiskerier i tilsvarende økosystemer og har radikalt reduceret fiskeriets økonomi i kystsamfundene. Dette bør undgås.

Anbefaling: Foruden videnskabelig information indsamlet fra undersøgelser, bør lokal viden om ændringerne i fiskeriet og bifangsten også indsamles.

Anbefaling: Grønland deltager i et fiskeriforbedringsprojekt (FIP) med eksterne partnere til fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område med fokus på udfyldning af de identificerede huller. Fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område og udenskærs-fiskeriet er afhængigt af den samme bestand af fisk og bør som sådan have en vis konsistens i tilgangen i det videnskabelige grundlag for kvotefastsættelse, fiskeriforvaltningsmål og regulering. Et resultat af dette fiskeriforbedringsprojekt kan være en forvaltningsplan såvel som foranstaltninger, der er truffet for at imødegå bæredygtighedsproblemer i fiskeriet. Både videnskabelig og lokal viden bør indarbejdes.

Anbefaling: I betragtning af fiskeriets betydning for kystsamfundene bør der foretages en socioøkonomisk analyse, så der er en bred forståelse af virkningen af bestandens tilbagegang på lokale indkomster og samfundsøkonomier.

2. Tildeling af fiskerilicenser

I løbet af de sidste tre år er licenser for fiskere af hellefisk i Disko Bugten steget med 78% på samme tid som fiskeriressourcen er faldet. Dette har resulteret i et fald i indtjeningen pr. fisker, hvor flere af dem jager den samme ressource. Tildeling af nye licenser betyder, at fiskere investerer i både og fiskeredskaber, fanger færre fisk og derefter ikke er i stand til at imødekomme betalingskrav til lånefinansiering. (Bank of Greenland - Årsrapport 2013/2016).

For at imødegå reducerede fangster har Naalakkersuisut i løbet af de sidste fem år øget kvoterne i det kystnære fiskeri mod slutningen af året, på trods af at de i forvejen ignorerer videnskabelig rådgivning om kvoter i begyndelsen af året. Sådant forvaltning er uholdbar på kort og lang sigt. Mens hellefisk fortsat er meget værdifuldt, skaber systemet med at øge kvoten for at imødekomme bankbetalinger en farlig vane med at tillade overfiskning, bruge fiskekvoter og licenser til politisk gevinst på kort sigt - hvoraf ingen er på kort eller lang sigt Grønlands

samfunds bedste interesser. At øge antallet af licenser i en faldende ressource som denne er ikke en plan for deling af velstand, men en plan for deling af fattigdom.

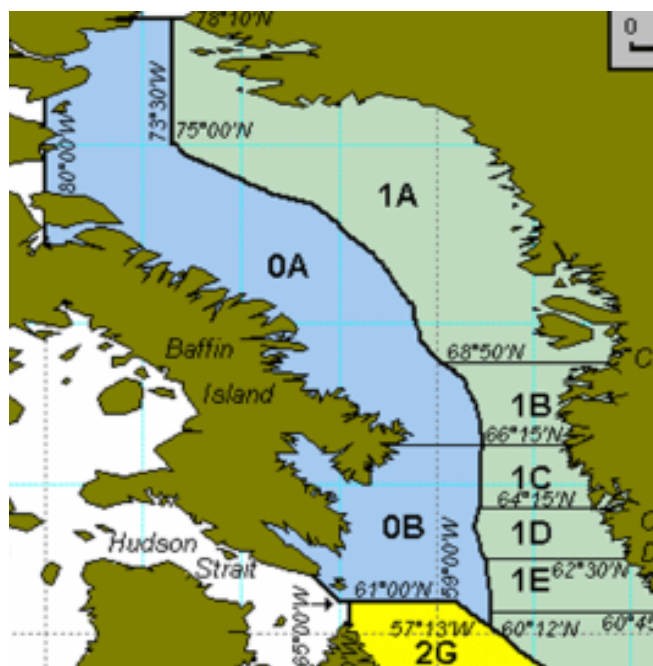
Anbefaling: En tildelingsplan, der er baseret på ressourcernes bæredygtighed, bør udvikles med midlertidige indefrysning af nye licenser, indtil planen er fuldt udviklet.

Anbefaling: Praksis med at øge bevillingerne og kvoterne inden for fangståret bør straks stoppes og være på plads i fiskerisæsonen 2021.

3. Fiskeaftryk fra offshore-trawlfiskeri og beskyttelse af følsomt habitat

Mens det grønlandske udenskærs trawlfiskeri efter hellefisk er certificeret af Marine Stewardship Council siden 2017, er der få områder hvor det er forbudt at fiske med bundtrawl. Til sammenligning er der store områder uden for grænserne for fiskeri i 0A / 0B-afsnittet af fiskeriet inden for den Canadiske EEZ-område, herunder ingen trawl inden for 12 sømil fra kysten.

Kort oversigt over NAFO Konventionsområde mellem Grønland og Canada, hvor underområdet 0A/0B kan ses



Ved den næste MSC-vurdering i 2022 bør en gennemgang af habitatbeskyttelse, især af koraller og beskyttelse af svampe, være et fokus for dette fiskeri og dets fremtidige bæredygtighed. Vi forstår, at der er en stigende bekymring i det grønlandske fiskerisamfund om virkningerne af trawling. Grønlandske farvande er hjemsted for levende bentiske økosystemer, der giver struktur og madkilder til kommercielt fiskede arter. Beskyttelse af disse levesteder kan medvirke til at sikre disse bestandes fremtidige modstandsdygtighed. Der kan nu træffes foranstaltninger for at sikre recertificering af fiskeriet og opfylde standarderne for beskyttelse af sårbare marine økosystemer.

Anbefaling: Fiskerilovgivningen fra 1996 bør ændres for at omfatte en begrænsning af bundtrawl inden for 12 sømil fra kysten.

Anbefaling: I betragtning af, at offshore-fiskeriet er MSC-certificeret, og at der er foretaget betydelig forskning for at identificere områder med høje koncentrationer af koraller og svampe inden for den grønlandske EEZ, bør områdelukninger, der svarer til identificeret habitat, etableres, inden MSC-revurderingen i 2022.

Anbefaling: Der skal tages skridt til at identificere trawlfiskeriets aftryk. Fiskeri uden for aftrykket bør underkastes en sonderende fiskeriprotokol og efterfølgende konsekvensanalyse med henblik på at undgå påvirkninger på sårbare bentiske arter som koraller og svampe, som det gøres i NAFO-reguleringsområdet.

Oceans North er villig til at samarbejde med interesserede parter om initiativer til forbedring af fiskeriet inden for fiskeriet efter hellefisk i det kystnære område og for at fremme den forpligtelse, der er beskrevet i MOU 2017. Vi ser frem til at drøfte disse henstillinger med Fiskerikommissionen.

Med venlig hilsen,

På vegne af Oceans North,

Søren Stach Nielsen

sstachnielsen@oceansnorth.ca

liminaq 20, PO Box 1433,

3900 Nuuk